

# ด่วนที่สุด

ที่ สน ๐๐๒๓.๕/ ๐๐๕๑๐



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร  
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๘ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล  
ในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร และ นายกเทศมนตรีนครสกลนคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๒๗๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐  
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้เสนอเรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยประสานกระทรวงการคลังกรณีขอยกเว้นการดำเนินการด้านการพัสดุที่เกี่ยวข้องและกำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินภารกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีเงินสะสมหลังจากได้สำรองเป็นรายจ่ายที่จำเป็นไว้แล้วเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่าย เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสมมีประสิทธิภาพภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ดี และสอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจและสภาพสังคมในปัจจุบัน กระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กำหนดหลักเกณฑ์ การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา จันทร์ฉลอง)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐-๔๒๗๑-๖๔๘๒ ต่อ ๕

“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

○ งาน... ○ กลุ่มงานกฎหมาย  
○ กลุ่มงานมาตรฐาน ○ กลุ่มงานการเงิน  
○ กลุ่มงานส่งเสริม

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๔๐๘.๒/วส ๒๗๒



ศาลากลางจังหวัดสกลนคร  
รับเลขที่ ๕๖  
วันที่ ๓ ม.ค. ๒๕๖๑  
กระทรวงมหาดไทย

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ  
เลขที่รับ ๑๑ วันที่ ๓ ม.ค. ๒๕๖๑

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร  
วันที่ ๐๓ ม.ค. ๒๕๖๑  
เวลา

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล ๑๒  
ในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๓๕๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด
- ๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและบริการพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/๐๕๕๖๓๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล ในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๑.๑ รับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับกระทรวงการคลังกรณีขอยกเว้นการดำเนินการด้านการพัสดุที่เกี่ยวข้องเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้ถูกต้องเหมาะสมต่อไป โดยควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเร่งรัดก่อนนี้ ผูกพันและเบิกจ่ายเงินได้ภายในระยะเวลา ๔ เดือน นับแต่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

๑.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบวงเงินสะสมที่สามารถใช้จ่ายได้โดยไม่รวมเงินสำรองต่าง ๆ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง รวมทั้งสามารถตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่และการดำเนินนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น การก่อสร้างและซ่อมแซมถนนโดยใช้ยางพาราเป็นส่วนประกอบ เป็นต้น

๑.๓ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการกิจต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงสัดส่วนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาคือข้อขัดข้องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) ตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น การจัดสรรงบประมาณสำหรับการซ่อมบำรุงถนนในท้องถิ่นและสำหรับการสร้างถนนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ (เช่น ภาระค่าไฟฟ้าที่ติดตั้งบริเวณถนนที่รับโอนมาจากกรมทางหลวงชนบท) เป็นต้น

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีเงินสะสมหลังจากได้สำรองเป็นรายจ่ายที่จำเป็นไว้แล้วเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่าย เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐได้ โดยไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาว ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสมมีประสิทธิภาพภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ดี และสอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจและสภาพสังคมในปัจจุบัน จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ อาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๒.๑.๑ ในการใช้จ่ายเงินสะสม ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงตระหนักอยู่เสมอว่า เจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีเงินสะสมนั้น ก็เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะการเงินการคลังที่มั่นคง พร้อมทั้งจะรับภาระในการแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนในอนาคตที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ หรือนำไปใช้เพื่อการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมอย่างระมัดระวัง เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๒ ในการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑.๒.๑ ตรวจสอบยอดเงินสะสมที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบัน โดยหักเงินสะสมส่งสมทบกองทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท แล้วนำไปหักรายการเงินสะสมที่ได้รับอนุมัติแล้ว แต่ยังไม่ได้นำมาดำเนินการหรือยังไม่ได้เบิกจ่าย เพื่อพิสูจน์ยอดเงินสะสมคงเหลือ ณ ปัจจุบันที่สามารถนำไปใช้ได้

๒.๑.๒.๒ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ วรรคท้ายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมียอดเงินสะสมคงเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น โดยการใช้จ่ายเงินสะสมให้ค้ำถึงฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาว ดังนั้น ก่อนจะนำเงินสะสมตามจำนวนในข้อ ๒.๑.๒.๑ ไปใช้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสำรองเงินสะสมไว้เพื่อใช้จ่ายในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) สำรองเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร โดยคำนวณจากฐานเงินเดือน ค่าจ้างบุคลากรท้องถิ่น ประมาณหกเดือน

(๒) สำรองรายจ่ายประจำที่จะต้องจ่ายให้ประชาชน เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เงินเบี้ยความพิการและผู้ป่วยเอดส์ ในกรณีทิ้งงบประมาณไม่เพียงพอ หรือได้รับการจัดสรรล่าช้า ประมาณสามเดือน

(๓) สำรองจ่ายกรณีสาธารณภัย โดยสำรองไว้ประมาณร้อยละสิบของยอดวงเงินสะสมคงเหลือหลังจากหักรายการตามข้อ ๒.๑.๒.๑ ข้อ ๒.๑.๒.๒ (๑) และ (๒)

๒.๑.๓ กำหนดแนวทางดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๒.๑.๓.๑ โครงการที่ดำเนินการจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่เป็นการใช้จ่ายในกิจกรรมที่ไม่เกิดประโยชน์หรือฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น

๒.๑.๓.๒ โครงการหรือกิจการที่จะดำเนินการต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการบริการชุมชนและสังคม กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำขึ้นเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน

๒.๑.๓.๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่เพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยให้ความสำคัญกับโครงการ ดังนี้

(๑) ด้านโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ก่อสร้างถนนก่อสร้างระบบระบายน้ำ ก่อสร้างสวนสาธารณะ ก่อสร้างสนามกีฬา

(๒) ด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตรเช่น สร้าง/ซ่อมระบบประปา ถังน้ำกลางประจำหมู่บ้าน ทำฝายน้ำล้น ขุดเจาะบ่อบาดาล ธนาคารน้ำใต้ดิน ขุดลอกห้วยหนองคลองบึง

(๓) การพัฒนาตลาดท้องถิ่น เช่น การจัดให้มีหรือปรับปรุงตลาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) การจัดการขยะมูลฝอย การรักษาความสะอาดในท้องถิ่น

(๕) การส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิต เช่น การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐานการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ สนับสนุนให้ผู้สูงอายุได้รับบริการขั้นพื้นฐานด้านสังคม สาธารณสุข และคุณภาพชีวิต การส่งเสริมการฝึกอาชีพให้กับผู้ด้อยโอกาส เด็กกำพร้า ผู้สูงอายุ หรือผู้พิการ

(๖) ด้านการศึกษา เช่น การปรับปรุงอาคารสถานศึกษา สนามเด็กเล่นสร้างปัญหาการเรียนรู้ของเด็ก

(๗) ด้านการสนับสนุนการดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เช่น โครงการศูนย์การเรียนรู้เพื่อชุมชน เศรษฐกิจพอเพียงตามรอยพ่อ ก่อสร้าง/ปรับปรุงอาคารร้านค้าชุมชน ตลาดชุมชน

(๘) ด้านสนับสนุนการท่องเที่ยวในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ก่อสร้างห้องสุขา ก่อสร้างถนนไปแหล่งท่องเที่ยว

(๙) การจัดให้มีการบำรุงสนามกีฬาหรือสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(๑๐) ด้านโครงการก่อสร้างหรือซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เช่น ถนน สะพาน อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า

อนึ่ง การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน การกีฬา หรือการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์เพื่อการศึกษา หรือการพัฒนาคุณภาพชีวิต ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้ความสำคัญกับการใช้จ่ายพาราเป็นส่วนประกอบตามนโยบายของรัฐบาลด้วย

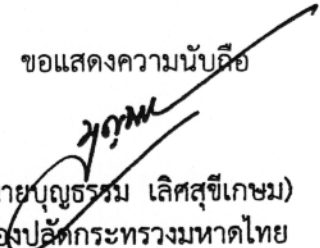
## ๒.๒ การรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสม

เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสมให้จังหวัดทราบและให้จังหวัดรายงานผลทางระบบ e-Plan

๒.๓ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และมีความคล่องตัว กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อขอให้คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขอให้โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเงินสะสมไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจในท้องถิ่นและการแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่สามารถ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้โดยวิธีสอบราคา โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการก่อนนี้ผูกพัน ภายใน ๔ เดือน นับแต่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้อนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓๒ โดยให้การจัดซื้อจัดจ้างจากเงินสะสมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่สามารถดำเนินการ จัดซื้อหรือจ้าง โดยวิธีสอบราคาได้เป็นกรณีเฉพาะราย ทั้งนี้ การยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายใน ๔ เดือน นับแต่วันที่คณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบ (วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ - วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๓ ๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล  
ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๙๘๕๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๒๐๕๒๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๖๔๕๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุน  
นโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ  
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ลงมติว่า

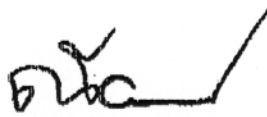
๑. รับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยประสานงาน  
กับกระทรวงการคลังกรณีขอยกเว้นการดำเนินการด้านการพัสดุที่เกี่ยวข้องเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ดำเนินการให้ถูกต้องเหมาะสมต่อไป โดยควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเร่งรัดก่อนที่ผูกพัน  
และเบิกจ่ายเงินได้ภายในระยะเวลา ๔ เดือน นับแต่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ตามกรอบวงเงินสะสมที่สามารถใช้จ่ายได้โดยไม่รวมเงินสำรองต่าง ๆ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย  
ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถพัฒนาท้องถิ่น  
ให้มีความเข้มแข็ง รวมทั้งสามารถตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่และการดำเนินนโยบายสำคัญ  
เร่งด่วนของรัฐบาล เช่น การก่อสร้างและซ่อมแซมถนนโดยใช้ยางพาราเป็นส่วนประกอบ เป็นต้น

๓. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินงานภารกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงสัดส่วนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Matching Fund) ตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น การจัดสรรงบประมาณสำหรับการซ่อมบำรุงถนนในท้องถิ่นและสำหรับการสร้างถนนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง ภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ (เช่น ภาระค่าไฟฟ้าที่ติดตั้งบริเวณถนนที่รับโอนมาจากกรมทางหลวงชนบท) เป็นต้น

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎ์จารี อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (ณัฐฎ์จารี) ๑๕๓๓ (พงศ์ศิริ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (พงศ์ศิริ/ณัฐฎ์จารี)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)  
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๑๐. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๔. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๒๑๕๒๕



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล  
ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๓๗๙๙๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสม  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่าย  
เงินสะสมที่มีอยู่ในการจัดการสาธารณสุขและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนภายใต้ขอบอำนาจ  
หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาลได้ และทำให้เกิดประโยชน์  
สูงสุด ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพิสดารภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๔-๖

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมีงขวัญชัย)

นักวิชาการบัญชี กิตติมศักดิ์ ระดับชำนาญการพิเศษ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๔/๑๕๖



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล  
ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๙๓๕  
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่อง แนวทาง  
การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

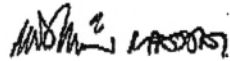
สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย  
มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยการดำเนินการ  
เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หากไม่เพียงพอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายจากเงินสะสมได้  
โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น และให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ซึ่งเกี่ยวกับตำบลบริการชุมชน  
และสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัด  
ความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ การดำเนินการจะต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
หรือตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน  
การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุน  
นโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น ประกอบกับ  
เป็นการลดภาระงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาล จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบการกำหนดแนวทาง

/การใช้จ่าย...

การใช้จ่ายเงินสะสมดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายเงินสะสมในการจัดบริการสาธารณะ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๙๓๔

สำเนาถูกต้อง



(นายพงศ์สิริ ศรีนิงขวัญชัย)

นักวิทยาศาสตร์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๕๓



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล  
ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗/๕๓๕  
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี  
เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการ  
กระตุ้นเศรษฐกิจ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความ  
เห็นชอบแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากเป็น  
การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และเป็นแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับ  
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในด้านการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะ  
ได้อย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มงานประสานนโยบายการกระจายอำนาจ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๐๑ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๖๓๓

E-mail : venus@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิวิ ศรีม่วงวิญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๕๓



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล  
ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๙๓๕  
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี  
เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการ  
กระตุ้นเศรษฐกิจ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความ  
เห็นชอบแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากเป็น  
การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และเป็นแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับ  
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในด้านการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะ  
ได้อย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มงานประสานนโยบายการกระจายอำนาจ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๐๑ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๖๓๑

E-mail : venus@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/๐๕๕๒๗๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล  
ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๐๗๖๗ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ บัญญัติให้ การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓๑ กำหนดโดยสรุปว่า วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นสินค้าหรืองานบริการที่ไม่ได้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุไว้ในระบบข้อมูลสินค้า (e - catalog) โดยหากโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจในท้องถิ่นและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท จะต้องดำเนินการโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการ เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรฯ เป็นไปด้วยความคล่องตัว สอดคล้องกับระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้พิจารณาดังนี้

๑. คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขอให้โครงการที่องค์กรฯ นำเงินสะสมไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่เพื่อสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจในท้องถิ่นและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจ้างได้โดยวิธีสอบราคา โดยกำหนดให้องค์กรฯ ดำเนินการก่อนนี้ผูกพันภายใน ๔ เดือน นับแต่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

๒. ขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนมอบอำนาจตามมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์โครงการที่องค์กรฯ ใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามข้อ ๑ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว  
มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖  
กำหนดว่า เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่าง  
มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติ  
ตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้  
ซึ่งคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามความหมายของพระราชบัญญัตินี้ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค  
ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การ  
ตามรัฐธรรมนูญ หน่วยราชการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา  
หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า  
เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการ  
โอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมาย  
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง  
เป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้  
ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความ  
รวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

จากนิยามความหมายของพระราชบัญญัติฯ ข้างต้น สามารถพิจารณาได้ว่า องค์การปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น เป็นราชการส่วนท้องถิ่น ตามนิยามความหมายของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” และเงินที่จะนำไปใช้เป็น  
เงินสะสม ซึ่งถือเป็นเงินงบประมาณ ตามนิยามความหมายของคำว่า “เงินงบประมาณ” ประกอบกับเป็นการดำเนินการ  
จัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับพัสดุ ดังนั้น กรณีนี้จึงต้องดำเนินการตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ  
และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ กำหนดให้ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐ  
เลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๔ กำหนดให้การซื้อหรือจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป กระทำได้ ๓ วิธี ดังนี้  
(๑) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (๒) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และ (๓) วิธีสอบราคา สำหรับวิธีสอบราคาตามระเบียบฯ  
ข้อ ๓๒ กำหนดว่า “วิธีสอบราคา คือ การซื้อหรือการจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน  
๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทำได้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐนั้นตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณ  
อินเทอร์เน็ต ทำให้ไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้  
ทั้งนี้ ให้เจ้าหน้าที่ระบุเหตุผลความจำเป็นที่ไม่อาจดำเนินการซื้อหรือจ้างด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์หรือ  
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ไว้ในรายงานขอซื้อหรือขอจ้างตามข้อ ๒๒ ด้วย” เมื่อพิจารณาจากหลักการ  
ของระเบียบข้อดังกล่าว กรณีที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคาจะต้องเป็นการซื้อหรือการจ้าง  
ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณอินเทอร์เน็ต  
โดยหากการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นไม่เป็นไปตามเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว หน่วยงานของรัฐย่อมไม่อาจดำเนินการจัดซื้อ  
จัดจ้างด้วยวิธีสอบราคาได้

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้รับทราบแนวทางการ  
ใช้จ่ายเงินสะสมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ  
ในท้องถิ่นและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ภายใต้ขอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรฯ และทำให้

เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งในการดำเนินการด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์นั้นหน่วยงานของรัฐและผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการและเสนอราคาผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ของกรมบัญชีกลาง ซึ่งองค์กรฯ และผู้ประกอบการในพื้นที่อาจยังไม่มีความพร้อมในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากเป็นระยะเริ่มแรก หากดำเนินการโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์อาจเกิดความไม่คล่องตัวเท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและคล่องตัวในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนในท้องถิ่น จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๓๒ โดยให้การจัดซื้อจัดจ้างจากเงินสะสมขององค์กรฯ ที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นโครงการที่สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจ้าง โดยวิธีสอบราคาได้ เป็นกรณีเฉพาะราย ทั้งนี้ การยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อดังกล่าวให้องค์กรฯ ดำเนินการภายใน ๔ เดือน นับแต่วันที่คณะกรรมการวินิจฉัยได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

๓. สำหรับกรณีที่กระทรวงมหาดไทยขอให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน มอบอำนาจตามมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ในการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์โครงการที่องค์กรฯ ใช้จ่ายเงินสะสม เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามข้อ ๑ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์นั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔๓ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไว้โดยเฉพาะ และมาตรา ๔๔ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อทำการใดๆ แทนได้เท่านั้น ซึ่งเมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของมาตราดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่อาจมอบอำนาจการดำเนินการตามมาตรา ๔๓ และตามมาตรา ๑๑๔ ไปให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดได้

อย่างไรก็ดี หากการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมีการอุทธรณ์ตามนัยมาตรา ๑๑๔ บทบัญญัติ เกี่ยวกับการอุทธรณ์ได้กำหนดขั้นตอนและวิธีพิจารณาอุทธรณ์รวมถึงระยะเวลาในการพิจารณาอุทธรณ์ ให้ดำเนินการโดยเร็วอยู่แล้ว ประกอบกับกรมบัญชีกลางจะได้จัดเจ้าหน้าที่ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเพื่อให้ ดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาอุทธรณ์แล้วเสร็จด้วยโดยเร็วด้วยอีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖